

景德镇市公安局发电

等级 平急

明电

景公明文〔2022〕7号

关于公布《景德镇市公安局行政领域轻微违法行为不予处罚清单》（第一批）的通知

各县（市）公安局、直属分局、市局各部门：

为深入践行“以人民为中心”的执法理念，保障我市公安机关行政执法既有力度又有温度，从执法实践领域深入推进优化营商环境工作，最大限度地利民惠企。根据《中华人民共和国行政处罚法》等法律法规关于行政执法“首违不罚”的规定，景德镇市公安局制定了《景德镇市公安局行政领域轻微违法行为不予处罚清单》（第一批），现印发给你们，请认真遵照执行。同时，对执行中的若干问题明确如下：

承办单位：法制支队

共 11 页

一、总体原则

对当事人首次发生清单中所列事项且危害后果轻微,在公安机关发现前主动改正或者在公安机关责令限期改正的期限内改正的,不予行政处罚。

二、关于“首次违法”的认定

“首次违法”是指“清单”施行后当事人第一次违反相关规定的行为,或者当事人在“清单”施行前发生的但尚未被公安机关作出行政处罚且属于“清单”施行后第一次被发现的违法行为。

三、关于“危害后果轻微”的认定

违法行为客观上造成人身、财产损失等实际危害后果,或导致其他违法犯罪行为的发生,或造成一定社会影响的,不能认定为“危害后果轻微”。

四、关于“及时改正”的认定

“及时改正”是指在公安机关发现前主动改正或者在公安机关责令限期改正的期限内改正。

五、关于“首违不罚”的执行

办案单位应准确把握适用“首违不罚”的条件,不得变相扩大或者缩小“首违不罚”范围。

适用“首违不罚”的,办案单位应及时作出不予行政处罚决定,充分保障当事人合法权益。

对适用“首违不罚”的当事人,办案单位应当采取签订

承诺书等方式教育、引导、督促其自觉守法,对再次违反的当事人应严格按照规定予以行政处罚。

六、注意事项

“首违不罚”清单将分批次发布,并根据政策需要、打击需要、社会需要等灵活调整。已公布清单中列举事项执行“首违不罚”,不代表清单未列举的事项应当予以处罚,各办案单位仍应根据具体案情予以裁量,市局各业务部门应加强对各县、市公安局、直属分局业务指导,抓好“首违不罚”工作落实。



景德镇市公安局行政领域轻微违法行为 不予处罚清单

(第一批)

序号	违法行为	不予处罚条件	法律依据	所属领域
1	机动车喷涂、粘贴标识或者车身广告影响安全驾驶（交通违法代码：1040）	未造成危害后果，已自行改正或者在责令限期改正的期限内改正	《中华人民共和国道路交通安全法》第九十条：机动车驾驶人违反道路交通安全法律、法规关于道路通行规定的，处警告或者 20 元以上 200 元以下罚款。本法另有规定的，依照规定处罚。 《江西省实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》第八十七条第九项：机动车驾驶人有下列行为之一的，处二百元罚款：（九）机动车喷涂、粘贴标识或者车身广告影响安全驾驶的。 《机动车登记规定》第七十八条第二项：有下列情形之一的，由公安机关交通管理部门处警告或者二百元以下罚款：（二）机动车喷涂、粘贴标识或者车身广告，影响安全驾驶的。	交通管理
2	驾驶室放置物品妨碍安全（交通违法代码：1049）	未造成危害后果，已自行改正或者在责令限期改正的期限内改正	《中华人民共和国道路交通安全法》第九十条：机动车驾驶人违反道路交通安全法律、法规关于道路通行规定的，处警告或者 20 元以上 200 元以下罚款。本法另有规定的，依照规定处罚。 《江西省实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》第八十三条第六项：机动车驾驶人有下列行为之一的，处二十元罚款：（六）在驾驶室前后窗范围内悬挂、放置妨碍驾驶人视线物品的。	交通管理
3	机件不全（交通违法代码：1073）	未造成危害后果，已自行改正或者在责令限期改正的期限内改正	《中华人民共和国道路交通安全法》第九十条：机动车驾驶人违反道路交通安全法律、法规关于道路通行规定的，处警告或者 20 元以上 200 元以下罚款。本法另有规定的，依照规定处罚。 《江西省实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》第八十七条第二十一项：机动车驾驶人有下列行为之一的，处二百元罚款：（二十一）驾驶安全设施不全或者机件不符合安全	交通管理

			技术标准等具有安全隐患的机动车的。	
4	在车门、车厢没有关好时行车的（交通违法代码：1075）	未造成危害后果，已自行改正或者在责令限期改正的期限内改正	《中华人民共和国道路交通安全法》第九十条：机动车驾驶人违反道路交通安全法律、法规关于道路通行规定的，处警告或者 20 元以上 200 元以下罚款。本法另有规定的，依照规定处罚。 《江西省实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》第八十六条第十一项：机动车驾驶人有下列行为之一的，处一百五十元罚款：（十一）在车门、车厢没有关好时行车的。	交通管理
5	机动车在没有划分机动车道、非机动车道和人行道的道路上，不在道路中间通行的（交通违法代码：1076）	未造成危害后果，已自行改正或者在责令限期改正的期限内改正	《中华人民共和国道路交通安全法》第三十六条：根据道路条件和通行需要，道路划分为机动车道、非机动车道和人行道的，机动车、非机动车、行人实行分道通行。没有划分机动车道、非机动车道和人行道的，机动车在道路中间通行，非机动车和行人在道路两侧通行。第九十条：机动车驾驶人违反道路交通安全法律、法规关于道路通行规定的，处警告或者 20 元以上 200 元以下罚款。本法另有规定的，依照规定处罚。	交通管理
6	挂车机件不全的（交通违法代码：6036）	未造成危害后果，已自行改正或者在责令限期改正的期限内改正	《中华人民共和国道路交通安全法》第九十条：机动车驾驶人违反道路交通安全法律、法规关于道路通行规定的，处警告或者 20 元以上 200 元以下罚款。本法另有规定的，依照规定处罚。 《江西省实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》第八十七条第八项、第二十一项：机动车驾驶人有下列行为之一的，处二百元罚款：（八）上道路行驶的载货汽车、挂车未按照规定安装侧面以及后下部防护装置、粘贴车身反光标识的。（二十一）驾驶安全设施不全或者机件不符合安全技术标准等具有安全隐患的机动车的。	交通管理
7	外国人非法居留	试验区涉外企事业单位邀请的外国人，签证停留时间非主观恶意首次逾	《中华人民共和国出境入境管理法》第七十八条：外国人非法居留的，给予警告；情节严重的，处每非法居留一日五百元，总额不超过一万元的罚款或者五日以上十五日以下拘留。第七十九条：容留、藏匿非法入境、非法居留的外国人，协助非法入境、非法居留的外国人逃避检查，或者为非法居留的外国人违法提供出境入境证件的，处两千元以上一万元以下罚款；情节严重的，处五日以上十五日以下拘留，	出入境

		期在 7 天以内的,可口头教育不予处罚。	并处五千以上二万以下罚款,有违法所得的,没收违法所得。单位有前款行为的,处一万元以上五万元以下罚款,有违法所得的,没收违法所得,并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员依照前款规定予以处罚。	
8	房屋出租人或单位未按时报送流动人口居住登记相关信息	首次发现,情节轻微,没有造成危害后果。	《江西省流动人口服务和管理办法》第八条第一款:(一)流动人口租住房屋的,由房屋出租人在流动人口入住时进行登记; 《江西省流动人口服务和管理办法》第二十五条:违反本办法第八条第一款规定,有关单位或者个人未按时报送流动人口居住登记相关信息的,由公安机关责令限期改正;逾期未改正的,处两百元以上一千元以下罚款。	户政
9	未对网络用户进行安全教育、培训	首次发现营业场所未对网络用户进行安全教育、培训,情节轻微,未造成危害后果。	《计算机信息网络国际联网安全保护管理办法》第十条:互联单位、接入单位及使用计算机信息网络国际联网的法人和其他组织应当履行下列安全保护职责:(三)负责对本网络用户的安全教育和培训; 第二十一条 有下列行为之一的,由公安机关责令限期改正,给予警告,有违法所得的,没收违法所得;在规定的期限内未改正的,对单位的主管负责人员和其他直接责任人员可以并处五千元以下的罚款,对单位可以并处一万五千元以下的罚款;情节严重的,并可以给予六个月以内的停止联网、停机整顿的处罚,必要时可以建议原发证、审批机构吊销经营许可证或者取消联网资格。(三)未对网络用户进行安全教育和培训的;	网安管理
10	不履行国际联网备案职责的处罚	首次发现,情节轻微,没有造成危害后果。	《计算机信息网络国际联网安全保护管理办法》第十一条:用户在接入单位办理入网手续时,应当填写用户备案表、备案表由公安部监制。 第十二条:互联单位、接入单位、使用计算机信息网络国际联网的法人和其他组织(包括跨省、自治区、直辖市联网的单位和所属的分支机构),应当自网络正式联通之日起三十日内,到所在地的省、自治区、直辖市人民政府公安机关指定的受理机关办理备案手续。 第二十三条 违反本办法第十一条、第十二条规定,不履行备案职责的,由公安机关给予警	网安管理

			告或者停机整顿不超过六个月的处罚。	
11	未依照规定执行互联网服务、住宿实名制	公安机关第一次发现该违法行为,应当下达《责令改正通知书》,对拒绝改正再次违反规定的,适用《中华人民共和国反恐怖主义法》予以处罚。	《中华人民共和国反恐怖主义法》第八十六条:电信、互联网、金融业务经营者、服务提供者未按规定对客户身份进行查验,或者对身份不明、拒绝身份查验的客户提供服务的,主管部门应当责令改正;拒不改正的,处二十万元以上五十万元以下罚款,并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处十万元以下罚款;情节严重的,处五十万元以上罚款,并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员,处十万元以上五十万元以下罚款。 住宿、长途客运、机动车租赁等业务经营者、服务提供者有前款规定情形的,由主管部门处十万元以上五十万元以下罚款,并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处十万元以下罚款。	反恐
12	照明设施、包厢、包间的设置以及门窗的使用不符合规定	情节轻微且未造成危害后果,已自行改正或者在责令限期改正的期限内改正	《娱乐场所管理条例》第四十四条 娱乐场所违反本条例规定,有下列情形之一的,由县级公安部门责令改正,给予警告;情节严重的,责令停业整顿1个月至3个月: (一)照明设施、包厢、包间的设置以及门窗的使用不符合本条例规定的; (二)未按照本条例规定安装闭路电视监控设备或者中断使用的; (三)未按照本条例规定留存监控录像资料或者删改监控录像资料的; (四)未按照本条例规定配备安全检查设备或者未对进入营业场所的人员进行安全检查的; (五)未按照本条例规定配备保安人员的。	治安
13	未按照规定安装闭路电视监控设备或者中断使用	情节轻微且未造成危害后果,已自行改正或者在责令限期改正的期限内改正	《娱乐场所管理条例》第四十四条 娱乐场所违反本条例规定,有下列情形之一的,由县级公安部门责令改正,给予警告;情节严重的,责令停业整顿1个月至3个月: (一)照明设施、包厢、包间的设置以及门窗的使用不符合本条例规定的; (二)未按照本条例规定安装闭路电视监控设备或者中断使用的; (三)未按照本条例规定留存监控录像资料或者删改监控录像资料的; (四)未按照本条例规定配备安全检查设备或者未对进入营业场所的人员进行安全检查的;	治安

			(五) 未按照本条例规定配备保安人员的。	
14	未按照规定留存监控录像资料或者删改监控录像资料	情节轻微且未造成危害后果, 已自行改正或者在责令限期改正的期限内改正	《娱乐场所管理条例》第四十四条 娱乐场所违反本条例规定, 有下列情形之一的, 由县级公安部门责令改正, 给予警告; 情节严重的, 责令停业整顿1个月至3个月: (一) 照明设施、包厢、包间的设置以及门窗的使用不符合本条例规定的; (二) 未按照本条例规定安装闭路电视监控设备或者中断使用的; (三) 未按照本条例规定留存监控录像资料或者删改监控录像资料的; (四) 未按照本条例规定配备安全检查设备或者未对进入营业场所的人员进行安全检查的; (五) 未按照本条例规定配备保安人员的。	治安
15	未按照规定配备安全检查设备或者未对进入营业场所的人员进行安全检查	情节轻微且未造成危害后果, 已自行改正或者在责令限期改正的期限内改正	《娱乐场所管理条例》第四十四条 娱乐场所违反本条例规定, 有下列情形之一的, 由县级公安部门责令改正, 给予警告; 情节严重的, 责令停业整顿1个月至3个月: (一) 照明设施、包厢、包间的设置以及门窗的使用不符合本条例规定的; (二) 未按照本条例规定安装闭路电视监控设备或者中断使用的; (三) 未按照本条例规定留存监控录像资料或者删改监控录像资料的; (四) 未按照本条例规定配备安全检查设备或者未对进入营业场所的人员进行安全检查的; (五) 未按照本条例规定配备保安人员的。	治安
16	未按照规定配备保安人员	情节轻微且未造成危害后果, 已自行改正或者在责令限期改正的期限内改正	《娱乐场所管理条例》第四十四条 娱乐场所违反本条例规定, 有下列情形之一的, 由县级公安部门责令改正, 给予警告; 情节严重的, 责令停业整顿1个月至3个月: (一) 照明设施、包厢、包间的设置以及门窗的使用不符合本条例规定的; (二) 未按照本条例规定安装闭路电视监控设备或者中断使用的; (三) 未按照本条例规定留存监控录像资料或者删改监控录像资料的; (四) 未按照本条例规定配备安全检查设备或者未对进入营业场所的人员进行安全检查的; (五) 未按照本条例规定配备保安人员的。	治安
17	取得营业执照后, 未按照规	情节轻微且未造成危害后	《娱乐场所管理条例》第四十七条 娱乐场所取得营业执照后, 未按照本条例规定向公安部门备案的, 由县级公安部门责令改正, 给予警	治安

	定向公安部门备案	果,已自行改正或者在责令限期改正的期限内改正	告。	
18	未按照本条例规定建立从业人员名簿、营业日志	情节轻微且未造成危害后果,已自行改正或者在责令限期改正的期限内改正	《娱乐场所管理条例》第五十条 娱乐场所未按照本条例规定建立从业人员名簿、营业日志,或者发现违法犯罪行为未按照本条例规定报告的,由县级人民政府文化主管部门、县级公安部门依据法定职权责令改正,给予警告;情节严重的,责令停业整顿1个月至3个月。	治安
19	发现违法犯罪行为未按照规定报告	情节轻微且未造成危害后果,已自行改正或者在责令限期改正的期限内改正	《娱乐场所管理条例》第五十条 娱乐场所未按照本条例规定建立从业人员名簿、营业日志,或者发现违法犯罪行为未按照本条例规定报告的,由县级人民政府文化主管部门、县级公安部门依据法定职权责令改正,给予警告;情节严重的,责令停业整顿1个月至3个月。	治安
20	未按照规定悬挂警示标志、未成年人禁入或者限入标志	情节轻微且未造成危害后果,已自行改正或者在责令限期改正的期限内改正	《娱乐场所管理条例》第五十一条 娱乐场所未按照本条例规定悬挂警示标志、未成年人禁入或者限入标志的,由县级人民政府文化主管部门、县级公安部门依据法定职权责令改正,给予警告。	治安
21	保安服务公司未按照本条例的规定签订、留存保安服务合同的	情节轻微,责令限期改正	《保安服务管理条例》第四十二条 保安从业单位有下列情形之一的,责令限期改正,给予警告;情节严重的,并处1万元以上5万元以下的罚款;有违法所得的,没收违法所得。(六)保安服务公司未按照本条例的规定签订、留存保安服务合同的;	治安
22	未按照本条例的规定进行备案或者撤	情节轻微,责令限期改正	《保安服务管理条例》第四十二条 保安从业单位有下列情形之一的,责令限期改正,给予警告;情节严重的,并处1万元以上5万元以下的罚款;有违法所得的,没收违法所得。(二)	治安

	销备案的		未按照本条例的规定进行备案或者撤销备案的;	
23	保安服务公司法定代表人变更未经公安机关审核的	情节轻微, 责令限期改正	《保安服务管理条例》第四十二条 保安从业单位有下列情形之一的, 责令限期改正, 给予警告; 情节严重的, 并处1万元以上5万元以下的罚款; 有违法所得的, 没收违法所得。(一) 保安服务公司法定代表人变更未经公安机关审核的;	治安
24	企事业单位未建立和落实主要负责人治安保卫工作责任制	在公安机关责令限期整改时限内整改完成且未造成危害后果的	《公安机关监督检查企业事业单位内部治安保卫工作规定》第十一条	治安
25	企事业单位未制定和落实内部治安保卫制度	在公安机关责令限期整改时限内整改完成且未造成危害后果的	《公安机关监督检查企业事业单位内部治安保卫工作规定》第十一条	治安
26	企事业单位未设置必要的治安防范设施	在公安机关责令限期整改时限内整改完成且未造成危害后果的	《公安机关监督检查企业事业单位内部治安保卫工作规定》第十一条	治安
27	企事业单位内部治安保卫人员未接受有关法律知识和治安保卫业务, 技能以及相关专业知识培训、考核	在公安机关责令限期整改时限内整改完成且未造成危害后果的	《公安机关监督检查企业事业单位内部治安保卫工作规定》第十一条	治安
28	企事业单位未根据单位内部	在公安机关责令限期整改时	《公安机关监督检查企业事业单位内部治安保卫工作规定》第十一条	治安

	治安保卫工作需要配备专职或兼职治安保卫人员的	限内整改完成且未造成危害后果的		
29	企事业单位治安保卫机构、治安保卫人员未履行《企事业单位内部治安保卫条例》第十一条规定职责的	在公安机关责令限期整改时，限内整改完成且未造成危害后果的	《公安机关监督检查企事业单位内部治安保卫工作规定》第十一条	治安