景德镇市昌江区人民政府文件

昌府字〔2021〕54号

昌江区人民政府关于印发《昌江区“十四五”应急体系规划》的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，区政府各部门，区直有关单位：

《昌江区“十四五”应急体系规划》已经区政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

景德镇市昌江区人民政府

2021年12月30日

昌江区“十四五”应急体系规划

二０二一年十二月

目　录

一、现状与形势

（一）“十三五”时期我区应急管理工作取得显着成效

1.应急体制机制实现新跨越

2.安全生产工作取得新进展

3.自然灾害防治能力段加强

4.应急救援能力迈上新台阶

5.应急宣传教育培训更深入

（二）“十四五”时期我区应急管理工作面临的挑战

1.风险防控形势复杂严峻。

2.应急体系建设存在短板。

3.灾害事故应对能力不足。

（三）“十四五”时期我区应急管理工作发展的机遇

1.党的坚强领导为应急管理事业提供了不竭动力

2.经济社会发展为应急管理事业提供了有利契机

3.科学技术进步为应急管理事业提供了强大支撑

二、总体要求

（一）指导思想

（二）基本原则

（三）总体目标

三、主要任务

（一）着力完善应急管理体制机制

1.健全应急管理体制

2.完善应急组织体制

3.完善监管执法体制

4.健全普法工作机制

（二）着力提升事故灾害防范能力

1.摸清灾害风险底数

2.加强风险研判会商

3.加强风险监测预警

4.推广应急宣传教育

（三）着力增强安全生产监管水平

1.持续推动三年行动专项整治

2.层层压实安全生产主体责任

3.大力推进企业本质安全提升

4.全面实施安全生产诚信管理

（四）着力推动灾害防治体系建设

1.提升自然灾害综合治理水平

2.筑牢基层防灾减灾首道防线

3.规范自然灾害救助工作程序

4.形成灾后恢复重建强大合力

（五）着力壮大应急救援队伍力量

1.加快布局应急救援队伍建设

2.协同推进社会救援力量发展

3.持续强化救援基础保障能力

4.有序促成应急救援统筹联动

（六）着力强化科技创新支撑作用

1.加快行业科技创新支撑能力

2.提升科技创新研发投入水平

3.强化企业先进技术推广运用

四、重点工程

（一）应急管理能力提升工程

1.智慧应急平台建设项目

2.执法能力体系建设项目

（二）安全生产能力提升工程

1.推动高危行业科技支撑项目

2.安全生产企业监测预警项目

（三）风险防控能力提升工程

1.灾害风险调查和重点隐患排查项目

2.森林防灭火基础设施建设项目

3.城乡综合减灾示范工程

4.应急避难场所项目

（四）应急救援能力建设工程

1.综合应急救援队伍建设项目

2.应急物资仓库建设提升项目

（五）科技支撑能力提升工程

1.应急管理综合保障基地项目

2.防灾减灾科普宣教基地项目

五、保障措施

（一）加强组织领导，确保取得成效

（二）拓宽筹资渠道，做好经费保障

（三）完善激励机制，激发内生动力

（四）定期开展考核，加强评估运用

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分,承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责,担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。为深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府及市委、市政府关于应急管理重大决策部署,推进我区应急管理事业高质量发展,根据《景德镇市“十四五”应急体系规划》,制定本规划。

一、现状与形势

（一）“十三五”时期我区应急管理工作取得显着成效

“十三五”时期,在区委、区政府坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,全面落实习近平总书记视察江西重要讲话精神和关于应急管理重要论述,坚持以人民为中心的发展思想，强化人民至上、生命至上安全发展理念，牢固树立安全生产红线意识和底线思维,以安全生产专项整治行动和风险管控建设为抓手，坚持边组建、边应急、边防范，着力提升应急管理、安全生产、防灾减灾救灾能力，全力防范化解重大安全风险，较好地完成了应急管理领域规划确定的指标、任务。

“十三五”时期主要指标完成情况。生产安全事故起数、生产安全事故死亡人数、较大事故起数、亿元GDP死亡率、工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率、道路交通万车死亡率、年均因自然灾害直接经济损失占地区生产总值、年均每百万人口因自然灾害死亡率森林火灾受害率年平均值均在控制指标内，较好完成“十三五”安全生产

和自然灾害主要指标。

1.应急体制机制实现新跨越。以新一轮机构改革为契机，全面组建应急管理部门，逐步建立防灾、减灾、救灾、指挥、救援、监管、执法、保障等分工明晰、运转高效的机构职能体系。加速整合政府“两委三部”职能，充分发挥应急管理部门综合优势和各相关部门专业优势，探索形成扁平化组织指挥体系和防范救援救灾一体化运作机制，实现应急管理从应急资源分散管理向应急救援统一指挥、联合响应转变，从安全生产监管向安全生产、自然灾害和应急救援一体化综合协调转变，从应对单一灾种向全灾种综合防灾减灾救灾转变。全面落实中央《关于推进安全生产领域改革发展的意见》《关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》，修订实施防汛抗旱、森林防灭火、地震、自然灾害救助等一系列专项预案，健全完善风险防控、监测预警、会商研判、分级响应、协调联动、灾后救助、恢复重建、调查评估、监督考核等一整套工作机制，有效增强了应急管理工作的系统性、整体性、协同性，统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制建设迈出坚实步伐。

2.安全生产工作取得新进展。强化红线意识，压实安全责任，全区安全生产保持了总体稳定、持续向好的发展态势。**一是**安全责任体系更加健全。加强区安委会组成，区长任主任，所有副区长任副主任，按行业领域设立13个安全专业委员会；实施巡查督导、警示约谈、“一报告、双签字”等重要举措。**二是**安全风

险防控更加严密。强化源头治理，2018-2019年，连续两年开展“十大专项整治”。2020年按照“1+2+10”框架，扎实开展专项整治三年行动。强化动态治理，持续开展“五个一”活动，深化“双千示范”工程和安全生产诚信体系建设，安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制逐步健全完善。

3.自然灾害防治能力加强。突出“两个坚持”、致力“三个转变”，统筹应对各灾种、有效覆盖防灾减灾救灾各环节的自然灾害防治体系加速形成。**一是**综合减灾明显加强，强化区减灾委统筹协调职能，建立多部门灾情会商和信息共享机制。**二是**防汛抗旱扎实有力，区防指由区长担任总指挥，实施区领导防汛抗旱包片分工责任制。三是森林防灭火全面提升，健全责任体系,加强宣传教育,狠抓火源管控;四是地震和地质灾害防治稳步推进;五是灾后救助持续优化。

4.应急救援能力迈上新台阶。坚决贯彻习近平总书记关于应急救援重要论述,统筹、优化、整合各类应急资源和力量,全区应急救援能力和效率显着提高，在一场场大仗硬仗中经受考验、强筋壮骨。**一是**应急指挥体系加速整合，应急管理综合应用平台、应急指挥信息系统上线试运行,完成应急管理指挥信息专网建设,形成应急指挥系统“一张网”。**二是**应急预案体系不断完善，修订制定应急预案,横向到边、纵向到底的应急预案体系基本形成,常态化开展抗洪抢险、森林防灭火、地震救援、事故处置、应急通信保障等实战演练。**三是**应急力量体系持续壮大,以森林消防、

专业救援队伍为骨干,以社会救援力量为补充,专兼结合、优势互补的应急救援力量体系。**四是**物资装备体系逐步健全。高标准建成救灾物资储备库。

5.应急宣传教育培训更深入。坚决贯彻习近平总书记关于社会治理重要论述，持续发力抓基层、打基础、苦练基本功,应急管理共建共治共享大格局基本形成。“十三五” 时期，全区组织安全生产培训10次，参训人员1000余人次，其中主要负责人150余人次、安全管理人员300人次。二是创新形式营造全民科普氛围。以开展“安全生产月”、“防灾减灾日”宣传活动等为抓手，大力宣传安全生产与防灾减灾法律法规和方针政策,普及推广安全生产与防灾减灾知识,提高广大居民和相关从业人员的安全生产与防灾减灾意识和自救互救技能,开展宣传教育和演练活动近百场,培训覆盖近万余人次，营造了良好社会氛围。

(二)“十四五”时期我区应急管理工作面临的挑战

我区自然灾害种类多，洪涝灾害突出，发生频率高，造成损失大，各类事故隐患和安全风险交织叠加，影响公共安全的因素日益增多，应急管理工作仍面临严峻挑战。

1.风险防控形势复杂严峻。安全生产领域长期积累的深层次、结构性和区域性问题仍然突出,企业安全生产主体责任不落实问题依然突出，安全生产基础依然薄弱，工业化、城镇化、信息化快速发展所积累的安全风险日益显现，危化、烟花爆竹、交通、建筑施工等行业领域安全风险居高不下。随着经济社会加速发展,

新材料、新工艺广泛应用，新业态、新领域大量涌现，安全生产风险有从传统高危行业领域向其他行业领域蔓延扩散趋势。统筹城市安全、农村安全、园区安全任务艰巨。

2.应急体系建设存在短板。应急管理体制机制不够完善，重大安全风险防范能力不足，农村老旧房屋抗灾能力较差，城乡重要基础设施设防条件相对薄弱，部分中小河流和小型水库水电站防洪标准较低，蓄滞洪区建设滞后，监测预警能力不足，应急救援力量比较薄弱，队伍布局不够合理，基础设施及装备条件有待提高，应对处置重大灾害事故的能力不足，应急管理基础还不够牢靠，履职保障、科技支撑等能力建设比较滞后，重点行业领域企业安全保障水平低。公众风险防范意识和自救互救能力较弱，社会应急力量能力素质和规范化管理有待加强，应急产业、灾害保险等市场机制作用效果还未完全显现。

3.灾害事故应对能力不足。应急预案定期评估修订机制尚不健全，各类应急预案针对性、可操作性有待加强；军地之间、条块之间协同联动机制有待健全，协同处置突发事件能力有待提升；风险监测、评估体系和分级分类的风险治理体系建设有待完善，预警信息发布“最后一公里”难题尚未完全破解；应急决策指挥机制有待健全，应急服务保障能力有待增强，巨灾条件下的电力、通信、交通、地下管网等重要基础设施的综合防范能力薄弱，大范围受损后的快速恢复能力不足。

（三）“十四五”时期我区应急管理工作发展的机遇

“十四五”时期是我国经济社会发展的重要历史性窗口期，是由全面建成小康社会向社会主义现代化强国迈进的关键时期，是应急管理部门组建后，全力构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，推动我区应急管理体系和能力现代化的关键时期。虽然我区应急体系建设面临诸多问题和挑战，但“十四五”时期也面临难得的机遇。

1.党的坚强领导为应急管理事业提供了不竭动力。以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，把应急管理工作摆在前所未有的高度，习近平总书记亲自拍板组建应急管理部门，亲自决策组建国家综合性消防救援队伍，亲自点题推进新时代应急管理体系和能力现代化，深刻回答了应急管理领域一系列方向性、全局性、战略性重大问题，开辟了安全生产、防灾减灾救灾等应急管理理论与实践新路径，为新时代应急管理事业乘风破浪、奋勇前行指明了前进方向、注入了强大动力，为推动应急管理体系和能力现代化提供了坚强的政治保障、组织保障、制度保障和物质保障。

2.经济社会发展为应急管理事业提供了有利契机。我区应急管理部门挂牌成立以来，积极适应新体制新要求，以创新的思路、改革的办法和有力的举措奋力破解发展难题，应急管理从非常态协同应对体制转变为常态化职能部门日常管理体制，逐步构建防灾、减灾、救灾、指挥、救援、监管、执法、保障等职能分工清晰、互为衔接的“大应急”管理格局，应急体制机制逐步成熟，

实现了新时代应急管理工作的良好开局，为“十四五”全区应急管理快速发展奠定了扎实基础。

3.科学技术进步为应急管理事业提供了强大支撑。移动互联网、云计算、大数据、物联网、人工智能等科技信息技术的快速发展，不仅改变了人类的生活方式，也为智慧应急带来新的发展机遇。通过大数据和智慧系统，有效实现各部门的融合和数据共享，突破部门间应急管理的“信息孤岛”，达到“更透彻的感知、更广泛的互联互通、更深入的智能化”，形成基于“同一画面”的应急管理。随着科技信息技术普遍和深度的应用，有利于“科技强安”战略的实施，为提高本质安全水平和应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化、社会化水平，推进突发事件应急处置联勤联动和提高监测预警能力、监管执法能力、辅助指挥决策能力、救援实战能力提供了有力的技术支撑。

二、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神和关于应急管理重要论述，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会和省委十四届十二次全会、市委十一届六次全会精神，坚持人民至上、生命至上，坚持总体国家安全观，坚持统筹发展与安全，坚持安全发展和综合减灾理念，坚持预防为主、应急为重、管理为要，不断强化安全生产、应急救援、防灾减灾能力建设，不断推动应急管理体系

和能力现代化建，着力防范化解重大安全风险，全力维护安全生产形势持续稳定和自然灾害应对有序有效，为“奋力谱写全面建设社会主义现代化国家昌江新篇章，全力打造与世界对话的国家瓷都”提供安全保障。

（二）基本原则

——坚持以人为本，安全发展。牢固树立以人民为中心的发展思想，把保护人民群众生命安全作为首要目标，正确处理好安全与发展的关系，最大限度降低各类灾害事故的危害和后果。

——坚持统筹规划、突出重点。统筹谋划全区应急管理体系架构，全面推进体制机制改革，大力推进应急综合支撑、应急救援力量和应急基础保障等方面建设。坚持以问题为导向，以需求为引领，突出重点，强化薄弱环节、优先解决监测预警、事故预防、应急响应等方面存在的突出问题。

——坚持预防为主，防救并举。坚持预防为主、防抗救相结合，有力有序有效做好各类风险防控工作。坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。

——坚持社会共治、全民共享。把群众观点和群众路线贯穿工作始终，加强和创新社会治理，强化联防联控和群防群治，大力开展应急文化建设，加强应急知识科普与宣传，提升人民群众的安全意识和自救互救能力，积极构建人人有责、人人尽责、人人参与、人人享有的共建共治共享的大应急格局。

(三)总体目标

到 2025 年，基本形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，基本建成统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，安全生产、综合防灾减灾形势进一步好转，各类事故总量持续下降，重特大事故有效遏制，全社会防范应对处置灾害事故的能力显著提升。力争到 2035 年,安全生产、综合防灾减灾形势实现稳定可控。

表 1:“十四五”时期具体指标

序号	指 标 内 容	预期值	属性
1	生产安全事故死亡人数	-10%	约束性
2	单位地区生产总值生产安全事故死亡率	-10%	约束性
3	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	-10%	约束性
4	年均因自然灾害直接经济损失占地区生产总值	<1%	预期性
5	年均每百万人口因自然灾害死亡人数	<1	预期性
6	受灾人员基本生活得到有效救助的时间	<10 小时	预期性
7	森林火灾受害率	≤0.9‰	预期性

分项指标

——应急管理体制机制更加完善。领导体制、指挥体制、协调机制、职能配置、机构设置更趋合理，应急管理队伍建设、作风建设、能力建设取得一定进展，应急管理机构基础设施、装备条件有效改善，工作效率、履职能力显著提升。

——安全风险防控能力显著提升。风险调查更加科学，风险底数基本摸清，风险管控更加有力。监测预警预报能力明显提升，风险趋势研判更加精准。灾害事故上报及时率达到100%，灾害事故发布公众覆盖率达到90%。

——灾害事故处置能力明显增强。各类应急救援力量布局更加合理，应急救援效能显著提升，应急预案、应急通信、应急装备、应急物资、紧急运输等方面保障能力全面加强。

——应急综合支撑能力逐步改善。科技、人才、产业、信息等各类应急要素资源配置更加优化，区、乡两级应急管理队伍综合素质能力显著提升，专业人才占比超过60%，主要业务信息化程度超过90%。

三、主要任务

（一）着力完善应急管理体制机制

1.健全应急管理体制。建立完善各级党委政府领导下的应急指挥体系，适应新时代“大安全”“大减灾”“大应急”需要，优化调整议事协调机构，形成工作合力，整合现有指挥机构，组建应急指挥部，协调推进应急管理体系和能力建设。按照国家部署，对应急管理部门全面实行准军事化管理，对接完善中央地方分级指挥和队伍技术指挥相结合的国家综合性消防救援队伍指挥模式。

2.完善应急组织体制。推进应急管理综合行政执法改革，整合组建综合性执法队伍，充实危险化学品等重点行业领域的安全

监管监察力量。加强基层应急管理组织建设，以乡（镇）街道、行政村（社区）为重点，实施应急能力提升工程，推行安全风险网格化管理，实行应急管理信息员制度，强化基层隐患排查、信息报告和先期处置能力。

3.完善监管执法体制。深入推进应急管理综合行政执法改革，整合执法职能，组建区、乡应急管理综合行政执法队伍，实行综合执法。实行“局队合一”体制，建立相互配合、协同高效的工作机制。全面梳理、规范和精简执法事项，依法依规厘清安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等方面行政执法职责。不断完善“双随机一公开”监管、“互联网+监管”体制，提高监管执法规范性和透明度。健全行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定的法制审核等三项制度。

4.健全普法工作机制。建立常态化普法教育机制，开展丰富多样的普法活动。严格落实“谁执法、谁普法”的部门普法责任制，坚持严格执法与指导服务并重，通过报刊、广播、电视、网站、公众号以及各种网络新媒体加大典型案例的普法宣传。

（二）着力提升事故灾害防范能力

1.摸清灾害风险底数。以全国自然灾害综合风险普查为契机，分行业分领域开展综合风险普查，摸清全区自然灾害和风险隐患底数，查明区域抗灾能力。完善灾害综合风险评价指标体系，制定风险管控清单，将辨识出的风险上传至省风险数据库，编制灾害防治区划图。

2.加强风险研判会商。完善信息共享、应急指挥、日常联勤、会商研判、资源调拨、社会动员等运行机制，建立与区消防救援支队、各类应急救援力量相互联络机制，不定期召开联席会议。结合突发事件发生规律和季节特点，组织自然资源、气象、水利、林业、水文、公安交警、交通、消防救援等部门开展联合会商，分析研判灾害事故特点，提出风险防控意见，加强区域重大安全风险联防联控。

3.加强风险监测预警。依托广播电视传输覆盖网络加快推进应急广播体系建设，建立健全应急信息发布工作机制，不断提升应急信息精准传播能力和水平，有效打通预警信息发布“最后一公里”。提高全灾种、全流程突发事件预防和应急处置的智能分析研判能力，推动全区建设城市防洪排涝、山洪灾害防御、气象灾害防范、森林火灾热点等智能化预报系统和信息平台建设，提高预报精准度，延长预报预见期。发挥突发事件预警信息发布平台作用，研究制定部门联动高效、信息来源可靠、研判科学精准、分级分类管理、平台资源共享、发布及时规范、动态监测跟踪、防范落实评估的大应急灾害事故预警机制，强化针对特定区域、特定人群的精准发布能力，提升预警信息发布时效性。

4.推广应急宣传教育。开展全方位、常态化的应急教育，将应急管理教育培训持续纳入国民教育、干部教育培训和精神文明建设体系。抓住“安全生产月”、“防灾减灾日”等重点时段，推进公共安全宣传教育进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭

等，重点推进青少年和广大群众现场应急处置和自救互救技能培训，普及学校、社区、企业等应急演练，提升公众安全意识和应对事故灾害能力。

（三）着力增强安全生产监管水平

1.持续推动三年行动专项整治。树牢安全发展理念，强化底线思维和红线意识，坚持问题导向、目标导向和结果导向，深化源头治理、系统治理和综合治理，对标对表全国全省全市任务，结合我区安全生产工作实际，重点分 2 个专题和 13 个行业领域持续深入推动实施三年专项整治，开展重点行业领域专项整治，完善和落实重在“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程和工作机制，加强工作评估，提升工作成效，全力推动我区安全生产整体水平明显提高，切实减少一般事故，有效控制较大事故，坚决杜绝重大及以上事故。

2.层层压实安全生产主体责任。将生产经营单位法定代表人、实际控制人、主要负责人同时列为安全生产第一责任人，落实“一报告双签字”，推行企业全员安全生产责任制。督促企业建立风险分级管控和隐患排查治理双重预防体制，加强风险辨识和事故隐患排查，单独列支企业安全风险管控和隐患排查治理经费，督促企业严格按“两个十五天”要求，落实隐患自查自改自报，严格落实风险管控措施和事故隐患闭环管理。加快推行安全生产责任保险，推动第三方机构加强企业安全管理服务

3.全力推进企业本质安全提升。大力推进企业安全生产标准

化建设，完善落后技术、工艺、材料和设备淘汰、限制名录。持续推进“机械化换人、自动化减人、智能化管控”科技强安行动，开展绿色智能安全生产专项行动，大力推广新技术、新装备。实施智能化工程、数字化车间试点示范。加大重点领域执法力度，强化执法全过程监督。健全应急管理行政裁量权基准制度，细化量化裁量标准。加强与“放管服”改革相配套的事中事后监管。理顺有关行业领域安全监管职责和执法权配置，健全监管监察人员持证上岗和资格管理等制度，加强行政执法与刑事司法衔接。推行安全生产综合执法、跨部门联合执法。

4.全面实施安全生产诚信管理。依法实行企业安全生产信用风险分类管理制度、建立完善企业安全生产信用修复机制，纳入社会信用体系管理。依法实施失信惩戒和守信激励，强化对违法失信企业的社会监督，提高企业安全生产诚信水平。

（四）着力推动灾害防治体系建设

1.提升自然灾害综合治理水平。健全自然灾害防治会商制度，提升综合治理合力。加强生态系统保护与修复，提高保护适应自然的能力，修复城市水生态、涵养水资源，增强城市防涝能力；提升洪涝干旱、森林火灾、气象灾害、地质灾害、地震等自然灾害防御工程能力，开展昌江河流域水生态修复及治理等重点工程，加快实施病险水库和有关圩堤除险加固，进一步完善防洪保安体系；加强重大工程和设施安全风险防控，提升极端自然灾害条件下抗损毁和快速恢复能力；继续实施高风险地区农村危旧房改造

工程，推进高风险地区居民搬迁避让；开展应急避难场所建设情况调查，形成全区应急避难场所数据库，加快新建、改建，建成一批综合性应急避难场所和示范性应急避难场所。

2.筑牢基层防灾减灾首道防线。以提高城乡基层防灾减灾能力为着力点，持续开展综合减灾示范创建工作，建立完善综合减灾示范社区四级联创、三级资助机制，构建以综合减灾示范社区为基础、以综合减灾示范乡（镇）街道为引领的基层减灾组织体系。积极开展基层科普宣传、应急演练等活动，完善社会动员机制和志愿者服务体系，提升基层公众的防灾减灾意识和自救互救能力，

3.规范自然灾害救助工作程序。完善灾情管理体系，落实灾情管理制度，加强“区—乡—村”三级灾害信息员队伍建设，遵照灾情统计范围、指标和报送方法，保障各种灾情信息及时收集与上报，提升灾情管理工作的科学性、时效性。健全灾害救助机制，推进救灾精细化管理、分类化救助，调整和优化救助政策，健全受灾群众过渡性安置和救助机制等。加强救灾资金监督管理，完善救灾款物调拨发放工作规范和流程。

4.形成灾后恢复重建强大合力。明确细化各层级、各部门在灾后恢复重建中的工作责任，着力构建各级党委政府统一领导、专项指挥部统筹指导、相关部门各负其责、灾区群众广泛参与的灾后恢复重建机制。科学开展灾害损失等评估，为高质量制 定灾后恢复重建规划提供数据支撑。进一步完善灾后恢复重建相关

配套政策，全面推行农房保险，加快建立巨灾保险制度。

（五）着力壮大应急救援队伍力量

1.加快布局应急救援队伍建设。建立区本级不少于20人的综合应急救援队伍，参照部队的条令条例以及规章制度，应急救援队伍管理实行准军事化管理，强化对各类灾害事故处置技术和新技术装备操作训练，形成“灾种全面覆盖、力量全域辐射、优势互相补充”的综合救援力量体系，着力打造一支“一专多能”的综合性应急救援队伍。根据我区灾害特点，建强防汛抗旱、水上搜救、森林消防、地质和地震灾害、工程抢险、电力保障、通信保障、道路抢修等专业应急队伍和机动救援队伍。推动乡（镇）街道、村（社区）、企业建设专兼职应急救援队伍。加强各类应急救援队伍日常训练、应急演练、技能比武、技术交流等。

2.协同推进社会救援力量发展。统筹利用社会资源，积极支持和规范社会应急救援队伍健康有序发展，促进综合专业救援队伍和社会应急力量共训共练、业务交流、救援合作和信息共享，提升应急志愿服务能力和专业化水平，完善社会应急救援力量日常管理、应急调用、培训选拔、服务保障、激励评价等工作机制，引导社会力量规范有序参与救援行动，构筑“社会广泛参与、形式灵活多样”的社会应急救援体系。组织动员村（社区）党员、干部、群众积极投入基层应急救援，充分发挥其在信息报告、先期处置、自救互救、人员转移安置等方面的作用。

3.持续强化救援基础保障能力。建设区本级救援基地、综合

性物资储备仓库，专业森林消防队营房、体能和救援实训场地等场所为一体的综合性应急保障基地。通过加强应急物资和装备储备、专业救援队伍演练培训，重点加强救援人员安全防护装备、特殊灾害事故攻坚装备、专业救援装备、通信指挥设备、工程抢险装备等配备，提升我区应急救援保障能力。

4.有序促成应急救援统筹联动。强化区域之间、部门之间、条块之间、军地之间沟通协调，提升人员、物资、装备等应急资源快速集成能力，加快建立信息共享、资源共用以及应急救援联防联控、联合行动的工作机制，提升各类应急力量协同应对能力和应急处置水平。加强军地抢险救灾领域深度融合，深入开展武警、民兵非战争行动力量与综合性消防救援队伍、各类专业救援队伍和社会救援力量的联调联战联训。建立完善紧急状态下的社会动员机制，倡导红十字会、保险机构以及其他社会公益组织积极投身应急事业。

（六）着力强化科技创新支撑作用

1.加快行业科技创新支撑能力。推进互联网+、大数据、云计算等新技术、新装备的应用，积极协助省“智慧应急”建设和应用试点建设，全面推行应急管理“应急指挥信息系统”、“安全生产风险监测预警系统”、“森林火灾智能监测预警系统”、“自然灾害监测预警系统”等深度应用，不断形成昌江区应急管理数字化应用新生态。

2.提升科技创新投入水平。以科技创新和人才培养为导向，

加强区安全生产、防灾减灾业务协同和项目合作，健全产学研协同创新机制，加强安全生产、自然灾害监测预警、风险识别、风险研判等关键技术研发与应用。

3.强化企业先进技术推广运用。督促企业淘汰落后技术、工艺、材料和设备，持续深化“机械化换人、自动化减人、智能化管控”科技强安专项行动，大力推广新技术新装备，开展绿色智能安全生产专项行动，推行智能化工程、数字化车间试点。进一步提升安全生产监管信息系统建设，推动企业生产信息与政府监管部门互联互通，强化各类事故隐患综合分析。

四、重点工程

（一）应急管理能力提升工程

1.智慧应急平台建设项目。建设“1+N”应急指挥平台（即：综合应急指挥平台和森林防灭火、防汛抗旱、防灾减灾、安全生产等专业应急指挥平台），主要建设内容包括指挥大厅、会商室、决策室、新闻发布厅、应急夜间值班室、联合（应急与防汛）值班室、设备机房等功能区综合应急指挥平台，逐步实现“智慧应急”功能.

2.执法能力体系建设项目。依托省安全生产监管信息系统，对接应急部“互联网+执法”、“互联网+监管”系统和省政府“双随机、一公开”系统，提升监管执法精准化、智能化水平。按照事权与支出责任相适应原则，将应急管理执法工作经费纳入同级财政预算管理，按照规定配备综合行政执法装备、服饰、标志和

执法执勤用车等，全面提升综合行政执法能力体系建设。

（二）安全生产能力提升工程

1.推动高危行业科技支撑项目。深化“机械化换人、自动化减人、智能化管控”科技强安专项行动，在危化等高危行业领域推广应用安全生产先进适用技术和新型实用产品，不断提升本质安全水平。

2.安全生产企业监测预警项目。持续开展高危行业风险管控和隐患排查治理，推动高危行业安全生产风险监测预警系统的建设与推广应用，提高安全生产风险防控能力。

(三)风险防控能力提升工程

1.灾害风险调查和重点隐患排查项目。开展第一次全国自然灾害综合风险普查，建立分类型、分区域的自然灾害综合风险与减灾能力数据库，编制综合风险区划图和灾害综合防灾区划图。

2.森林防灭火标准化营房和基础设施建设项目。加强森林消防大队营房标准化建设，落实林火视频监控、森林防火通信和信息指挥系统、防火检查站点、防灭火装备配置、林火阻隔系统、森林防灭火应急道路等基础设施建设，着力解决森林防灭火基础设施薄弱问题。

3.城乡综合减灾示范工程。创建全国综合减灾示范社区2个、省级示范社区3个、示范乡镇（街道）1个。积极推进全国综合减灾示范县（市、区）建设。

4.应急避难场所项目。充分利用公园、广场、城市绿地、学

校、体育场等已有设施，新改扩建一批应急避难场所，配备相应的设备、物资。

（四）应急救援能力建设工程

1.综合应急救援队伍建设项目。组建区级多灾种综合应急救援队伍，保障队伍的装备和训练，适应森林灭火、抗洪抢险、地震 和地质灾害、安全生产等救援工作。

2.应急物资仓库建设提升项目。实施区级救灾物资储备库提升工程，充实应急物资储备。指导各乡（镇）街道加快乡级综合应急物资储备库建设，实现全覆盖。

（五）科技支撑能力提升工程

1.应急管理综合保障基地项目。推动建设区应急管理综合保障“一个基地、两个中心”建设。

2.防灾减灾科普宣教基地项目。推动建设区自然灾害防治、防灾减灾科普宣传教育基地。

五、保障措施

（一）加强组织领导，确保取得成效。

各级党委政府要充分认识到“十四五”应急管理改革的重要性和紧迫性，大力支持应急管理事业，切实把应急管理事业纳入当地经济社会发展总体规划统筹推进，及时研究和解决应急管理发展改革工作中的重大问题。全区各单位要依法履职、责任到岗、落实到人，调动各方力量，强力推动《规划》落实。

（二）拓宽筹资渠道，做好经费保障。

完善应急管理资金投入机制,拓宽资金投入渠道,加大基础设施建设、重大工程建设、科学研究、人才培养、技术研发、科普宣传和教育培训等方面的经费投入。完善经费保障机制,加强资金使用的管理与监督。

（三）完善激励机制，激发内生动力。

落实好国家应急部、省应急厅、市应急管理局有关应急管理队伍津贴补贴、医疗保障、意外伤害保险、康复疗养和抚恤优待政策,建立健全职业荣誉体系和表彰奖励制度,提升职业荣誉感、归属感和吸引力，充分激发队伍的积极性、主动性与创造性。

（四）定期开展考核，加强评估运用。

加强对规划实施进展情况的跟踪分析。定期开展规划实施情况考核评估，考核评估结果向当地政府和上级应急部门报告，以适当方式向社会公布，并作为对地方政府政绩考核的重要内容。