

中共昌江区委农村工作领导小组办公室

昌农办字〔2025〕5号

关于印发《昌江区农村“问题厕所”整治工作方案》的通知

各乡(镇)人民政府、吕蒙街道办事处:

现将《昌江区农村“问题厕所”整治工作方案》印发给你们,请结合实际,认真抓好贯彻落实。

中共昌江区委农村工作领导小组办公室

2025年4月17日



中共昌江区委农村工作领导小组办公室

2025 年 4 月 17 日印发

昌江区农村“问题厕所”整治工作方案

为持续推进全区农村“问题厕所”整治工作，高质高效推动农村“厕所革命”，根据农业农村部《持续开展农村“问题厕所”整治工作方案》（农办乡建〔2025〕3号）、江西省农业农村厅印发《全省农村“问题厕所”整治推进工作方案》、景德镇市委农办《关于印发景德镇市农村“问题厕所”整治工作方案的通知》（景农办字〔2025〕6号）要求，结合我区实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记关于农村“厕所革命”的重要指示批示精神，坚持以人民为中心的发展思想，树牢“小厕所、大民生”理念，围绕农村“问题厕所”摸排是否彻底、整改是否到位、农民是否满意，聚焦“摸排精准化、整改分类化、管护长效化”目标，健全工作推进机制，有序推进农村“厕所革命”。

二、目标要求

到2025年底，全面摸清全区3个乡镇、1个街道的农村“问题厕所”底数，完成新建农村户厕30户，基本完成具备立即整改条件的“问题厕所”整改，力争农村卫生厕所普及率达86%左右，建立健全农村厕所长效管护机制；2026年后持续推进“问题厕所”整改销号，农村厕所建设质量和管护水平明显提高。

三、工作安排

（一）动员部署阶段（3月底-4月初）

各乡镇（街道）召开农村“问题厕所”整治工作动员部署会，全面传达落实农业农村部、省农业农村厅、市农业农村局、区农业农村水利局关于农村“问题厕所”整治工作部署要求，讲清整治意义，明确整治要求，建立健全工作机制。

（二）全面摸排阶段（3月—5月）

1. 明确摸排对象。要重点围绕上一轮摸排遗漏和建设质量不达标、已完成整改销号但仍存问题和农民不满意、尚未启动整改、近年来新改建过程中产生新问题等四个方面，聚焦“技术模式问题、建设质量问题、运行管护问题、农民使用问题”四类问题厕所，逐村逐户开展摸排，确保不漏一户、清仓见底。

2. 优化摸排方式。以村为单位，对所有农村户逐村逐户逐厕进行拉网式排查，全面深入了解改厕质量和厕所使用情况，实行“谁摸排、谁签字、谁负责”整治工作责任制。做到农户在家的，要结合询问农户使用情况和现场查看来判断是否属于“问题厕所”；农户不在家的，要实地查看或当场使用，检验厕所情况，防止乱填乱报。

3. 界定问题类型。一是技术模式问题。主要是改厕技术模式与本地自然条件不匹配，导致厕所不好用、不能用。二是建设质量问题。主要是产品质量不达标，施工质量不过关。包括设计不合理、产品质量低劣易损、选址不科学、排气管缺失、无防雨防渗漏措施、清掏口封死、以“发厕具”代替改厕等。三是运行管

护问题。主要是厕所粪污清掏不到位，维护维修服务不完善。四是农民使用问题。主要是改厕后农民不好用、不愿用。

4. 建立整改台账。各乡镇（街道）要建立乡、村两级“问题厕所”台账，详实填写农村户厕（公厕）信息采集表及指标解释（详见附表），并于5月底前完成农村户厕管理系统录入更新。

（三）现场核查阶段（5月-6月）

各乡镇（街道）要定期调度掌握工作进展，推动边查边改，确保有力有序有效推进，6月20日前，各乡镇（街道）定时向区级报送阶段性整治工作情况。同时，区级采取实地调研的方式，对各地整治工作情况进行检查指导；省农业农村厅将组织力量交叉检查，全市三个涉农县必到，每县抽3个乡镇的3个村，核查摸排准确性、台账规范性、整改时效性。

（四）分类整改阶段（3月上旬-12月）

1. 明确整改重点。对农村常住户不能使用或不能全年使用的“问题厕所”，2022年以来产品质量不合格、施工建设不规范的“问题厕所”，2024年进度滞后的新改建厕所，要抓紧时间整改到位。2025年，先行村、年度村庄整治建设点，要把“问题厕所”整治作为首要任务；基本实现宜居村庄整治建设全覆盖的乡镇（街道），可以把“问题厕所”发生率较高的村，列为年度整治建设点。

2. 注重梯次整改。对于没有上水、技术模式不适宜、地方财力限制、传统观念制约等特殊原因导致的“问题厕所”，要根据

问题轻重缓急、整改难易程度和实际具备的整改条件，坚持先易后难、循序渐进，制定整改计划，明确整改年限，确定整改路线，分阶段、分步骤推进，做到问题不解决不放过、整改不到位不放过。

3. 建立长效机制。需构建“建管用”三位一体机制，确保整改成果长期稳固。对于维修服务不健全、粪污清掏不及时等管护问题，要强化问题发现、管护人员、管护经费等保障措施，建立健全厕具维修、粪污清掏处理等长效管护机制。积极引入专业化社会化力量参与管护，大力倡导农户自主化管护，确保厕所用得好用得久。

4. 妥善处理个例。对空心户、空挂户、失联户、举家搬迁户；搬迁撤并类村庄、偏远山区人口分散的村庄、逐步消亡的村庄；长期不住的农户、偶尔居住的农户等确实无人使用的“问题厕所”，各地要精准确认、严控数量、稳慎处置，在征得户主同意基础上做好备案，避免资源浪费，消除安全隐患。

5. 严格整改标准。对排查出的问题厕所，要严格按照《农村三格式户厕建设技术规范》（GB/T38836-2020）、《农村三格式户厕运行维护规范》（GB/T38837-2020）、《农村集中下水道收集户厕建设技术规范》（GB/T38838-2020）等三项国家标准整改到位。完成整改后，组织人员进行验收，符合标准且能够正常使用的，由农户签字同意后销号。

（五）评价阶段（12月前）

1. 创新长效管护模式。各乡镇（街道）要结合实际，探索推行“自主化”（农户自主管护厕所）、“自治化”（村级组织牵头管护厕所）、“社会化”（专业力量管护厕所）、“一体化”（户厕、公厕、污水处理终端等一体管护）相结合的管护方式。对存在困难的地方或农户，要定期开展巡回指导服务，防止管护疏漏，确保农村厕所管护水平有质的提升。

2. 建立问题处置机制。各乡镇（街道）要结合村庄环境长效管护，建立农村户厕问题巡查维护队伍，实行定期巡查、及时上报、处置结果通报、群众满意度反馈等制度，做到问题早发现早处置。充分利用“万村码上通”平台等渠道，发动群众报送问题，强化问题及时受理、核实和处置，维护农民群众切身利益。

3. 探索粪污处理模式。各乡镇（街道）要结合域内畜禽养殖废弃物处理、固体废物处理、农村生活污水治理等，科学规划推进厕所粪污资源化利用，探索可复制推广的模式经验，提升厕所粪污处理水平，有条件的地方要积极探索农村厕所粪污资源化利用工作。

4. 合理质效跟踪评估。区级将围绕系统数据真实、整改质量达标、管护机制健全等方面，开展暗访评估，作为评价各乡镇（街道）年度乡村振兴工作成效的重要依据。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各乡镇（街道）要深入学习贯彻习近平总书记关于农村厕所革命重要指示批示精神，深刻认识开展农

村“问题厕所”摸排整改的重要性紧迫性，落实属地责任，加强组织领导，从讲政治的高度持之以恒把农村厕所革命这项民生工程抓好抓实。

（二）强化资金保障。要落实农村厕所革命主体责任，拓宽资金投入渠道，确保农村改厕奖补资金和后续管护资金。借助年度乡村建设财政补助等涉农资金，加快推进问题厕所整治和户厕新建。足额落实村庄环境长效管护财政补助资金，引导乡村集体投入、乡村能人和社会力量捐助，发挥农民主体作用，为厕所管护等提供保障。

（三）提供技术支持。要准确把握工作要求，明确工作重点，理清工作思路，加强工作指导。要重点围绕农村卫生厕所的标准规范、问题厕所的判断等，加强技术指导，确保基层干部和工作人员熟悉政策业务，统一标准和口径，做到精准摸排、精准录入、精准建档、精准整改。

（四）积极宣传推广。各乡镇（街道）要以张贴宣传画册、发放宣传手册、入户宣讲等农民群众喜闻乐见的方式，广泛宣传农村改厕的政策和意义，充分调动农民参与改厕的积极性和主动性。要发挥群众监督和社会监督作用，大力推广农村人居环境整治“万村码上通”5G+长效管护平台，畅通群众投诉渠道，努力把问题解决在基层、解决在萌芽。对农村改厕工作中涌现的典型经验做法，要加大宣传力度，营造全社会关心、支持农村改厕的良好氛围。

附件： 1.农村户厕信息采集表（指标解释）
2.农村公厕信息采集表（指标解释）

附件 1

农村户厕信息采集表及指标解释（表 1）

农村户厕信息采集表											
一、基本信息											
房屋所在地：		市		县（市、区）		乡（镇）		村		自然村（组）	
户主姓名：		身份证号码：		联系电话：							
户籍类型（单选项）		□乡村人口		□城镇人口							
户主类型（单选项）		□一户一宅		□一户多宅		□联户（□是□否共用厕所/器具		□是□否共用化粪池		门牌号：） □空挂户 □空心头 □失联户	
房屋状态（单选项）		□长期居住		□偶尔居住		□基本不住					
厕所状态（单选项）		□无厕所		□有厕所							
厕所化粪池类型（单选项）		□旱厕		□沼气池式		□无格式（直排）		□一格式		□两格式 □三格式	
黑水灰水是否分流（单选项）		□是		□否		是否改厕		□是		□否	
粪污是否进入污水处理终端		□是		□否		改厕后是否开展过问题整改		□是		□否	
二、问题摸排											
是否有户厕问题		□是		□否		问题类型		□技术模式问题		□建设质量问题	
								□运行管护问题		□农民使用问题	
								□不能使用		□不能全年使用	
								□厕所建设使用有问题，但能使用			
技术模式问题（可多选）											
改厕技术模式与自然气候条件不适宜等问题		□缺水地区水冲式厕所无水冲厕		□新技术新模式出现“水土不服”		□其他问题					
建设质量问题（可多选）											
□厕所（卫生间）问题		□缺失		□损坏		□地基不牢					

□ 厕具问题	□便器缺失	□便器损坏	□冲水设备缺失	□冲水设备损坏
□ 粪池问题	□排气管（□无 □不规范）	□盖板（□无 □破损 □掩埋）	□清掏口（□无 □数量不达标	□口径过小 □未加盖） □粪池（□产品质量问题 □破损或渗漏 □过粪管安装不规范） □化粪池安装位置不对 □其他问题
□ 用水问题：	□没有水	□水量不足	□没有配备储水设施	
□ 粪污处理问题	□粪污清掏困难	□溢出	□直排到开放环境或水体	□粪污资源化无害化处理途径不畅 □其他问题
□ 其他质量问题	具体描述			
运行管护情况（可多选）				
当前运行管护方式（单选）	□农户自主管护	□村集体统一管护	□购买服务委托第三方管护	□无管护
管护存在问题（可多选）	□未确定管护人员	□未明确管护责任	□未明确管护标准	□无管护经费保障 □管护效果不好 □其他
农户使用问题（可多选）				
农户使用问题	□不会用	□不好用	□不愿用	□缺乏管护意识 □缺乏安全意识 □其他问题
三、问题整改				
是否立行立改（2025年6月底前）	□是	□否	是否年内整改（2025年12月底前） □是 □否	
是否分阶段整改	□计划完成整改时间（2026年及以后）		□十五五期间 □十六五期间	
填报人：	单位名称：	职务：	联系电话：	农户是否知晓确认 □是 □否

主要指标解释：

此次农村户厕问题摸排范围为全省所有有农业人口的县(市、区)的农村户厕。摸排录入以农村住房为单元，每幢住房均纳入摸排整改范围（含外来人口住房、失联户住房等），逐村逐户逐栋逐厕摸排，确保一个不漏。

- 1. **户籍类型：**户籍类型以居民户口簿为准。
- 2. **一户一宅是指**一户一宅且一个化粪池。**一户多宅**是按户主、身份证号码多次采集和录入，户主信息必须统一，家中所有住宅都纳入摸排范围，并采集每个宅子厕所（含化粪池）的信息。
- 3. **联户**是指多户共用一个化粪池，采集以多户是否共用厕所（厕具）、化粪池等实际为准，并填写门牌号（用于识别那几

户共用一个化粪池，可自主编辑，确保共用化粪池的门牌号一致即可）。

4. **空挂户**是指户籍在农村，但该农户在农村无住房，且未在农村居住。

5. **空心户**是指农户在农村拥有所有权住房，但常年不在农村居住。

6. **失联户**是指农户在农村拥有所有权住房，但无法联系户主且无人居住。

7. **长期居住**，参考年度居住时长 ≥ 180 天进行判定。

8. **偶尔居住**，参考年度居住时长 30-179 天进行判定。

9. **基本不住**，参考年度居住时长 < 30 天进行判定。

10. **进入污水处理系统**指前端是水冲式户厕，后端接入市政排污管网或村污水管道，排入污水集中处理系统。

11. **黑水灰水是否分流**：**黑水**是厕所粪污，水冲厕所产生的人粪尿和冲厕所水的混合物；**灰水**主要指厨房、洗涤和洗浴等排放污水，其中厨房产生的污水包括淘米洗菜水、涮锅水等；洗涤和洗浴产生的污水包括洗漱、洗澡、洗衣、拖地等生活排水。

12. **是否改厕**：指从厕所建设至今是否经历过改厕，如途中经历多次改厕，填写最后一次改厕的时间。

13. **改厕后是否开展过问题整改**：改厕完成后是否出现过问题并开展了整改。

14. 问题性质

(1) **技术模式问题**：改厕技术模式与我省自然条件不匹配，导致厕所不能用、不好用等。

(2) **建设质量问题**：主要是产品质量不达标，施工质量不过关等突出问题

(3) **运行管护问题**：主要是厕所粪污清掏不到位，维护维修服务不完善等问题

(4) **农户使用问题**：主要是改厕后农民不会用、用不好、不愿意用等问题

15. 问题情况

(1) **不能使用**：已失去厕所功能，一年四季均无法使用。

(2) **不能全年使用**：具备厕所功能，但一年中部分季节无法使用，如冬季无法使用。农户因外出务工导致厕所季节性闲置不属于问题厕所。

(3) **厕所建设使用有问题，但能使用**：是指户厕建设不完全符合《农村户厕建设规范》等规范标准，使用体验有问题，但不影响日常使用功能。

附件 2

农村公厕信息采集表及指标解释 (表 2)

农村公厕信息采集表

一、基本信息				
公厕位置: _____ 市 _____ 县 (市、区) _____ 乡 (镇) _____ 村 _____ 自然村 (组)				
负责管理单位		负责人	联系电话:	
公厕类型 (单选项) ☐ 水冲式 ☐ 旱厕				
使用情况 (单选项) ☐ 无人使用 ☐ 偶尔有人使用 ☐ 经常有人使用				
二、问题摸排				
是否有公厕问题	☐ 是 ☐ 否	问题性质	☐ 设施质量问题 ☐ 运行管护问题 ☐ 设施质量问题 ☐ 农民使用问题	问题情况 ☐ 不能使用 ☐ 不能全年使用 ☐ 建设管护不规范, 但能使用
问题情况 (可多选)				
设施问题 (可多选)	☐ 墙体开裂/危房 ☐ 化粪池无盖板/损毁 ☐ 化粪池渗漏/溢出	☐ 门窗/隔板破损 ☐ 化粪池渗漏/溢出	☐ 厕所/洁具故障 ☐ 排污系统故障 ☐ 其他问题	☐ 照明/供电设施故障 ☐ 供水设施故障
运行管护问题 (可多选)	☐ 未确定管护人员 ☐ 限制使用 (私自加锁、人为断水断电)	☐ 未明确管护责任 ☐ 未明确管护标准 ☐ 管护效果不好	☐ 未明确管护标准 ☐ 无管护经费保障 ☐ 其他	☐ 未设置意见反馈渠道
农户使用问题 (可多选)	☐ 缺乏卫生意识 ☐ 缺乏安全意识	☐ 其他问题		
填报人:	单位名称:	职务:	联系电话:	

主要指标解释:

此次农村公厕摸排范围为全省所有有农业人口的县(市、区)的农村公厕。摸排录入以农村公厕为单元, 每个公厕均纳入摸排范围, 逐村逐厕摸排, 确保一个不漏。村委会、卫生室、村庄内的企业里的厕所作为公共厕所所摸排。

10.负责管理单位一般是指公厕产权归属单位或管护单位。

11.公厕类型

(1) 水冲式：水冲厕通过水流冲刷粪污，通常连接下水道或化粪池系统。

(2) 旱厕：旱厕无需用水冲洗，通过自然分解、填埋或堆肥处理粪污。

12.使用情况

(1) 无人使用指公厕长期处于闲置状态，极少或几乎没有用户实际使用。

(2) 偶尔有人使用指公厕使用频率较低，用户多为临时需求，日均使用人数有限。

(3) 经常有人使用指公厕使用频率高，用户需求持续且密集，需高强度维护。

4.问题性质

(1) 设施质量问题：主要是公厕产品质量不达标，施工质量不过关等突出问题。

(2) 运行管护问题：主要是公厕缺乏管护，农户意见反馈不完善、限制使用等问题。

(3) 农户使用问题：主要是农户公共意识缺乏及其他问题。

5.问题情况

(1) 不能使用：已失去公厕功能，一年四季均无法使用。

(2) 不能全年使用：具备公厕功能，但一年中部分季节无法使用，如冬季无法使用等。

(3) 建设管护不规范，但能使用：是指公厕在规划、设计或施工中未完全符合相关标准或日常维护不符合要求，能具备基本如厕功能。