

景德镇市昌江区应急管理局文件

昌应急字〔2023〕18号

昌江区应急管理局关于进一步做好工贸企业有限空间作业专家指导服务工作的通知

各乡（镇）街道应急办：

根据《应急管理部办公厅关于开展 2023 年工贸重点企业有限空间作业专家指导服务工作的通知》（应急厅函〔2023〕95号）、《江西省应急管理厅办公室关于进一步做好工贸企业有限空间作业专家指导服务工作的通知》（赣应急办字〔2023〕58号）和《景德镇市应急管理局关于进一步做好工贸企业有限空间作业专家指导服务工作的通知》（景应急字〔2023〕37号），为有效防范化解有限空间作业安全风险，现就进一步做好全区工贸企业有限空间作业专家指导服务工作通知如下：

一、总体要求

以事故防范为主线，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，以工贸行业涉煤气作业企业为重点，通过专家指导服务，提升一线监管人员发现问题和解决问题能力水平，推动企业落实主体责任，提高有限空间风险隐患排查整改质量和作业人员安全防范意识，全面消除有限空间重大隐患，有效遏制工贸行业有限空间作业事故发生。

二、工作内容

对标《工贸企业有限空间作业安全管理与监督暂行规定》（国家安全监管总局令第59号），突出污水处理设施设备、槽罐等风险较高场所，突出清理清淤、检维修等高风险作业环节，抓好各项防范措施落实。

（一）强化有限空间风险辨识管控。通过专家指导服务，推动企业准确辨识本单位存在的有限空间及其安全风险，确定有限空间数量、位置、名称、主要危险有害因素、可能导致事故及后果、作业主体、防护要求等情况，建立有限空间管理台账并及时更新。在有限空间作业场所或设备设施附近逐个设置清晰、醒目、规范的安全警示标识，标明主要危险有害因素和防范措施。

（二）建立健全有限空间作业安全管理制度。指导企业在辨识的基础上，建立健全有限空间作业安全责任制、作业审批制度、作业现场安全管理制度、相关从业人员安全教育培训制

度、应急管理制度及安全操作规程等，使其内容符合相关法律法规、规范和标准要求，符合本单位有限空间作业的特点和实际，具有科学性、针对性和操作性。

（三）完善有限空间作业方案制定审批。指导企业开展有限空间作业前的环境风险评估，分析存在的危险有害因素，提出消除、控制危害的措施；聚焦人员工作职责、气体检测数据，作业条件确认和作业程序，防护措施、应急装备、监护人员，以及安全技术交底等要素，制定作业方案并按层级审批，存档备查。

（四）规范有限空间安全生产全过程管理。指导企业开展有限空间风险隐患排查治理，对重大隐患排查治理情况及时报告应急管理部门；对从事有限空间作业的现场负责人、监护人、作业人员、应急救援人员进行专项安全培训，提供符合国家标准或行业标准规定的劳动防护用品；制定应急救援预案，配备应急装备和器材，并定期进行演练；加强对承包单位有限空间作业统一协调、管理，对承包单位作业实行审批和监督，切实有效应对有限空间作业安全风险。

三、时间安排

（一）动员部署阶段（5月）。各乡（镇）街道要在去年专项治理的基础上，根据本次工作内容，制定具体落实措施或方案，并送达到相关企业，特别是重点企业。要摸清辖区有限空间企业底数、登记建档，形成台账，严防失控漏管。

（二）指导服务阶段（6—8月）。区局将按照“动员培训、现场会诊、交流研讨、讲评反馈”四位一体的工作模式，组织专家对1家进行专家指导服务。各乡（镇）街道应急办要对照专家服务事项内容，按照“四位一体”模式，对辖区内重点企业全面开展专家指导服务工作（辖区内无重点企业的，可选择有色、建材等其他行业有限空间企业）。

（三）检查评估阶段（9月—11月）。各乡（镇）街道应急办要对有限空间现场指导服务企业的治理情况进行“回头看”尤其是重点企业，要确保重点整治事项排查到位、整改到位；要对重点企业实行全覆盖执法检查，发现仍不落实有限空间作业安全管控措施的企业，要依法严格处罚。区局将派出督查组，采取明察暗访、抽查检查等方式，对各辖区工作情况进行督导检查。

四、工作要求

（一）加强组织领导。各乡（镇）街道要切实加强对有限空间作业专家指导服务的组织领导，结合辖区行业企业实际，确定区级指导服务乡（镇），乡级确保重点企业全覆盖，制定详细落实计划。要按照先指导服务，后覆盖检查的工作机制，对辖区所有涉有限空间作业企业动员部署到位、指导服务到位、监督检查到位，确保工作取得实效。

（二）强化工作措施。各乡（镇）街道要通过政府购买服

务、聘请专家等方式，加强技术力量支撑。要组织企业负责人、安全管理人员、作业人员、有限空间作业承包企业相关负责人、专家、执法人员等全程参加，切实提高有限空间作业安全意识和防范能力。要及时总结梳理本地的经验、做法，采取适合本辖区行业实际的先进技术手段（如物理隔离、电子围栏等），通过改进工艺设备设施和专业作业队伍外包管理模式等，不断健全有限空间作业安全管理长效机制。

（三）及时报送信息。各乡（镇）街道严格执行每月调度、约谈、通报等工作机制，按要求及时报送工作进展情况等资料台账。联系人：赵亚强，0798—8332080,cjqajj@126.com.

附件：1. 工贸重点企业有限空间作业专家指导服务工作具体计划安排和相关统计表

2. 工贸重点企业现场会诊表、
3. 工贸重点企业基本信息统计表
4. 专家指导服务工作推进情况统计表
5. 现场会诊企业应备资料清单
6. 专家指导服务报告编制要求



附件：1

工贸重点企业有限空间作业专家指导服务 工作具体计划安排

序号	工作内容	时间安排
1	区局召开动员部署会	5月下旬
2	区局组织专家开展现场指导服务示范	6月上旬
3	各乡（镇）街道组织对辖区内重点企业开展专家指导服务工作	7月—8月
4	区局开展督导检查	9月—10月

附件 2:

工贸重点企业现场会诊表

企业名称: _____

指导服务时间: _____年____月____日

序号	项目	会诊要点	方式方法	问题描述	问题图片	整改建议
一	“关键少数”职责落实	<p>1. 主要负责人作为第一责任人，应当熟悉本企业存在中毒风险的有限空间作业安全防范措施。</p> <p>2. 监护人（作业负责人）应当具备有限空间作业相适应的安全知识和气体检测报警、机械通风、呼吸防护、应急救援等器材、设备的操作技能。</p>	<p>➤ 查阅资料： （1）主要负责人是否依法履行有限空间安全管理职责。 （2）监护人（作业负责人）是否落实有限空间作业现场安全管理职责。</p> <p>➤ 沟通交流： （1）与主要负责人沟通，了解其对有限空间作业安全风险认知，以及存在中毒风险有限空间作业的风险管控情况。 （2）与监护人（作业负责人）沟通，了解其对有限空间作业安全知识、防护设备操作技能掌握以及职责落实情况。 （3）与作业人员沟通，了解企业主要负责人、监护人（作业负责人）履行安全生产职责的情况。</p>			

序号	项目	会诊要点	方式方法	问题描述	问题图片	整改建议
二	有限空间安全管理制度	3. 企业应当制定有限空间安全管理制度，明确安全培训、作业审批、操作规程和应急救援等方面的要求。	> 查阅资料： (1) 企业是否建立有限空间作业安全管理制度。 (2) 有限空间作业安全生产制度是否具备科学性、针对性和可操作性。			
		4. 有限空间安全管理制度应当符合企业实际情况，具备科学性、针对性和可操作性。	> 沟通交流： 与有限空间作业相关人员沟通，了解其是否掌握有限空间作业安全管理制度。			
三	有限空间管理台账和安全警示标志	5. 企业应当建立有限空间管理台账。	> 查阅资料： (1) 是否建立有限空间管理台账，台账是否完整、准确，符合企业实际情况。 (2) 存在硫化氢、一氧化碳等中毒风险的有限空间是否纳入台账。			
		6. 有限空间出入口醒目位置应当设置安全警示标志或安全风险告知牌。	> 现场查看： (1) 现场抽查存在硫化氢、一氧化碳等中毒风险的有限空间，核验是否纳入台账。 (2) 有限空间入口处等醒目位置是否设置安全警示标志或风险告知牌，危险因素和管控措施是否符合实际情况。			

序号	项目	会诊要点	方式方法	问题描述	问题图片	整改建议
四	有限空间安全培训	7. 企业应当每年至少组织一次专题安全培训。	> 查阅资料： 查阅有限空间作业专项安全培训记录，核查培训内容是否具有针对性、培训范围是否覆盖相关人员。 > 沟通交流： 与审批人、监护人（作业负责人）、作业人员等相关人员沟通，了解其对有限空间作业安全风险、作业程序和防范措施掌握情况。			
		8. 相关人员应当了解有限空间作业安全风险、作业程序和防范措施。				
五	有限空间安全隔离措施	9. 企业应当在可能产生有毒物质的有限空间出入口，采取上锁、设置隔离栏、隔离网等物理隔离措施。	> 现场查看： 可能产生有毒物质的有限空间出入口，是否采取上锁、设置隔离栏、隔离网等物理隔离措施。			
六	有限空间作业审批	10. 作业审批人、审批流程应当符合本企业作业审批制度要求。	> 查阅资料： （1）查阅作业审批单，作业审批人、审批流程是否符合作业审批制度要求。 （2）作业审批单是否明确监护人（作业负责人）等相关人员，有限空间危险因素辨识是否准确，风险管控措施是否符合实际。			
		11. 作业审批单应当明确相关人员，准确辨识危害因素，并制定符合实际的风险管控措施。				

序号	项目	会诊要点	方式方法	问题描述	问题图片	整改建议
七	现场条件确认和全程监护	12. 作业前，监护人（作业负责人）应当对通风、检测等风险管控措施逐项进行确认，对作业人员进行安全交底。	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 查阅资料： 查阅作业审批单等作业记录，核查是否对作业人员进行安全交底、是否有气体检测记录，是否对安全防护措施进行了确认。 			
		13. 作业过程中，监护人（作业负责人）应当全程进行监护，持续检测气体浓度并进行机械通风。	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 沟通交流： 与监护人（作业负责人）、作业人员交流，了解作业过程中，企业是否落实全程监护、通风和气体检测等要求。 			
八	防护和应急装备配备与使用	14. 企业应当配备与作业环境危险有害因素相适应的气体检测报警仪器、机械通风设备、正压式空气呼吸器或者高压送风式长管呼吸器、安全绳索等劳动防护用品和应急救援装备。	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 现场查看： (1) 企业是否配备气体检测报警仪器、机械通风设备、正压式空气呼吸器或者高压送风式长管呼吸器、安全绳索等劳动防护用品和应急救援装备。 (2) 防护用品和装备是否能够正常使用，气瓶、气体检测报警仪是否定期检验、检定或校准等。 			
		15. 劳动防护用品和应急救援装备应当能够正常使用，气瓶、气体检测报警仪应当定期检验、检定或校准。	<ul style="list-style-type: none"> (3) 监护人（作业负责人）、作业人员、救援人员是否能正确佩戴和使用劳动防护用品和应急救援装备。 			

序号	项目	会诊要点	方式方法	问题描述	问题图片	整改建议
		16. 监护人（作业负责人）、作业人员、救援人员能够正确佩戴和使用劳动防护用品和应急救援装备。				
九	承包方安全管理	17. 企业应当与承包单位签订专门的安全生产管理协议，或在承包合同中明确各方安全生产管理职责。	> 查阅资料： （1）企业是否与有限空间作业承包单位签订专门的安全生产管理协议或在承包合同中明确各方安全生产管理职责。 （2）企业是否将有限空间作业发包给具备安全生产条件的承包单位。 （3）企业是否对承包单位有限空间作业进行审批和现场监督。			
		18. 企业应当对承包单位有限空间作业进行审批和现场监督。				
十	应急预案与演练	19. 企业应当制定有限空间作业事故应急预案，预案应当符合企业实际，具备科学性、针对性和可操作性。	> 查阅资料： （1）是否制定有限空间作业事故应急预案，应急预案是否具有科学性、针对性和可操作性。 （2）是否定期开展有限空间作业事故应急演练。			
		20. 企业应当定期开展有限空间作业事故应急演练。		> 现场查看： 抽查企业开展应急演练，查看企业应急演练效果。		

附件 3:

工贸重点企业基本信息统计表

序号	省	市	县	企业名称	统一社会信用代码	所属行业	细分行业类型	重点有限空间类型	是否有污水处理设施	有限空间作业是否外包

注：1. 所属行业：填写冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草或商贸。

2. 细分行业：填写蔬菜腌制、皮革加工、毛皮加工、羽毛（绒）加工、造纸、印染等细分行业类型。上述

细分行业类型外，其他存在硫化氢等中毒风险有限空间作业的企业按实际所属行业填写。

3. 重点有限空间类型：填写污水池、纸浆池、发酵池等容易导致中毒事故发生的有限空间。

附件 4:

专家指导服务工作推进情况统计表

专家组序		组长姓名			联系电话				
服务重点县基本情况	重点县名称								
	企业类型	羽毛(绒)加工	皮革加工	毛皮鞣制	印染	蔬菜腌制	造纸	其他	
	企业数量(家)								
工作总体情况	工作时间(天)				地方专家参加人员数量(人)				
					市、县部门监管参加人员数量(人)				
培训工作开展情况	培训对象	基层安全监管人员	企业主要负责人		企业安全管理、监护人员			地方专家	
	培训人数(人)								
服务企业情况	服务企业类型	羽毛(绒)加工	皮革加工	毛皮鞣制	印染	蔬菜腌制	造纸	其他	
	企业数量(家)								
发现问题情况	问题总数量(个)				重大隐患数量(个)				

附件 5:

现场会诊企业应备资料清单

企业应提前准备好所需的各类资料，资料包括但不限于以下内容:

1. 企业有限空间管理制度（操作规程）、有限空间台账。
2. 有限空间作业安全培训计划和记录。
3. 有限空间作业安全防护及应急救援装备台账和相关检定/检验记录。
4. 有限空间作业记录，包括审批表或作业票、现场安全交底记录、气体检测记录等。
5. 有限空间作业事故应急预案、应急演练记录。
6. 涉及发包作业的，企业与承包单位签订的安全生产管理协议或合同。

附件 6:

专家指导服务报告编制要求

指导服务工作完成后 5 日内，各专家组提交现场指导服务工作总结报告。报告内容主要包括概述、专家组指导服务情况、对工贸重点企业指导服务发现的突出问题进行剖析等，报告格式如下：

（一）工贸重点企业有限空间安全管理基本情况。

1. 工贸重点企业基本情况。

主要行业、企业数量、安全管理现状等。

2. 工贸重点企业有限空间安全监管执法基本情况。

日常监管执法的主要措施做法等。

（二）专家现场指导服务开展情况。

专家组在开展指导服务的主要工作，应分段阐述“动员培训、现场会诊、交流研讨、讲评反馈”4 个环节工作情况。

（三）企业存在的突出问题。

根据现场指导服务企业的情况，把问题进行梳理、整合，归纳总结，着重说明突出问题。

（四）发现的经验做法、工作亮点。

从监管部门和企业两个层面，发现和提炼行之有效、可推广复制的方法、手段、措施。

（五）下一步工作建议。

根据专家指导服务情况，就如何完善专家指导服务方式、推动地方工作、修改规章标准等提出工作建议。